

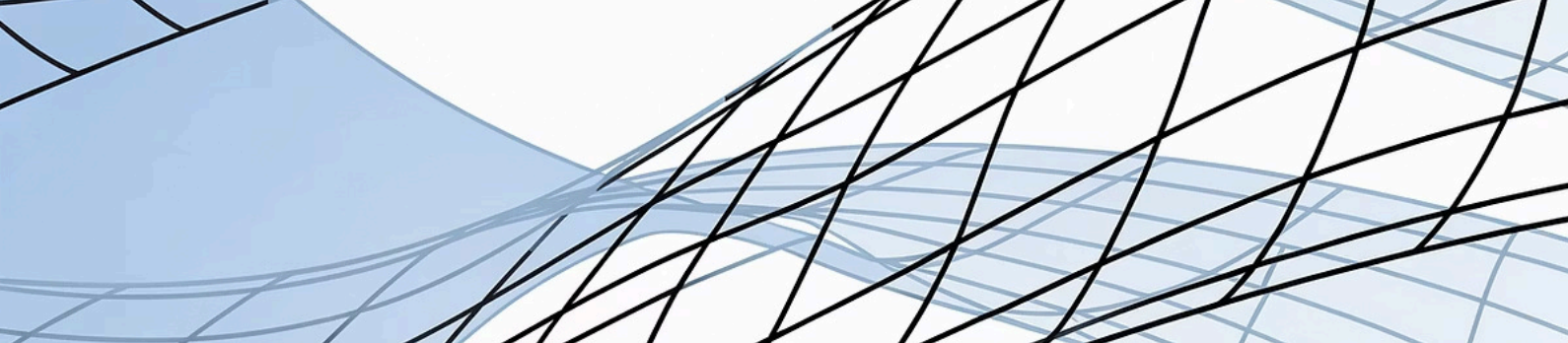
Результати моніторингу держзакупівель

Переплата за антидронові сітки:

як Херсонська ОДА переплатила 2,4 млн грн

Департамент цивільного захисту Херсонської обласної державної адміністрації переплатив щонайменше 2,4 мільйони гривень за антидронові сітки, ігноруючи ринкові ціни та дешевші пропозиції від інших постачальників. Це розслідування виявляє системні проблеми у закупівельних процесах прифронтового регіону, де кожна гривня має критичне значення для захисту цивільного населення.

❏ Цей матеріал підготовлений Фондом "Об'єднання" за підтримки Європейського фонду за демократію (EED). Його зміст не обов'язково відображає офіційну позицію EED. Інформація та погляди, викладені в цій публікації, є предметом виключної відповідальності автора(ів).



Критична ситуація на Херсонщині

Після повномасштабного вторгнення антидронові сітки стали одним із базових елементів безпеки в прифронтових містах – вони захищають людей, об'єкти критичної інфраструктури та укриття від ударів дронів.

За період **вересень-листопад 2025** року Херсонщина зазнала надзвичайно інтенсивних дронів атак - у середньому близько **2700–2900 безпілотників** атакували область щотижня.

Через ці атаки за цей час **загинуло близько 30 цивільних**, серед яких є і діти, поранено понад 350 мешканців регіону. Зокрема, тільки у жовтні російські атаки призвели до 23 смертей і понад 214 поранень.

Тож, для Херсона подібні закупівлі антидронових сіток є питанням не лише обороноздатності, а й довіри до того, як місцева влада розпоряджається обмеженим бюджетом у воєнний час.

2800

Дронів щотижня

Середня кількість атак безпілотників на Херсонщину

30

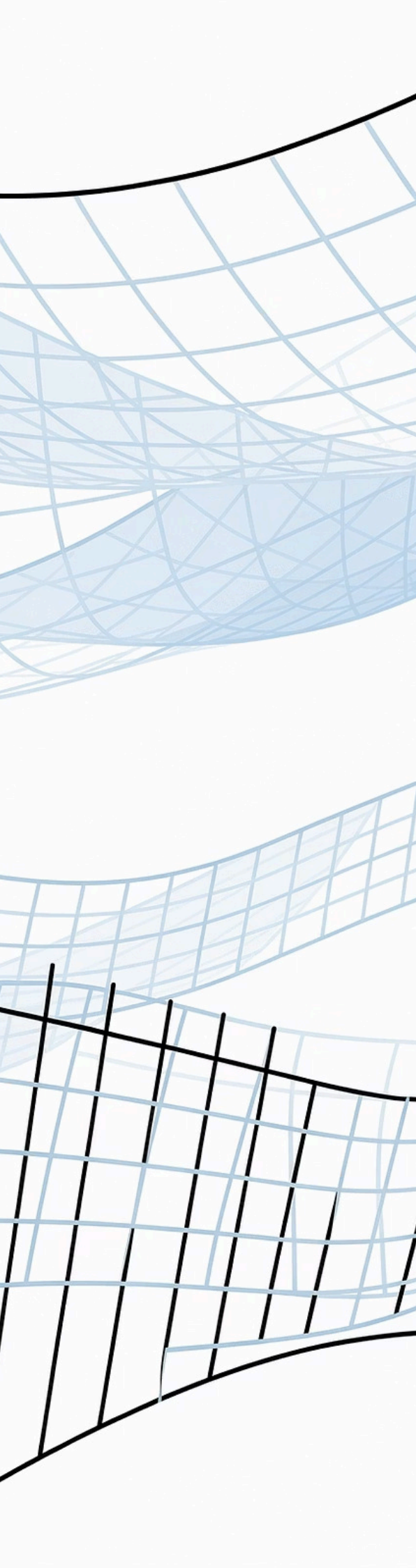
Загиблих цивільних

За вересень-листопад 2025 року

350+

Поранених

Мешканців регіону за три місяці



Два великі договори без конкуренції

Моніторинг державних закупівель показав: Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи Херсонської ОДА уклав щонайменше два великі договори на закупівлю антидронових сіток без використання конкурентних процедур.

Це викликає серйозні питання щодо прозорості та ефективності витрачання бюджетних коштів у критичний для регіону період.

Договір №51

ФОП Марина Андрієвська

Дата: 16.07.2025

Товар: 120 тис. кв. м поліпропіленового полотна 50×50 мм

Ціна: 40,25 грн за кв. м

Сума: **4 830 000 грн**

Закупівля: [UA-2025-07-17-010745-a](#)

Договір №55

ФОП Олександр Чорнявський

Дата: 16.07.2025

Товар: Різні типи сіток

Ціна: від 21 до 84 грн за кв. м

Сума: **5 104 000 грн**

Закупівля: [UA-2025-07-18-003863-a](#)

Порівняння з ринковими цінами ФОП Андрієвської

Порівняння з відкритими онлайн-пропозиціями показує значні розбіжності у цінах. Аналогічна поліпропіленова антидренова сітка, яку закупили у ФОП Андрієвської за **40,25 грн** (50×50 мм, шнур 1,8 мм), [продається на відкритому ринку](#) орієнтовно по **28 грн за кв. м**, а поліпропіленова 100×100 мм – близько 15 грн за кв. м.

Поліпропіленова антидренова сітка 50x50 мм, діаметр шнура 1,8 мм. Розмір 6 x 6 м, чорна

Все про товар

Опис

Характеристики

Відгуки⁰

Питання - відповідь⁰



популярне

Код: садПП50-6x6

1

1008.00 грн.

Купити

Оплата

Накладений платіж, Безготівковий розрахунок.

Гарантія

Обмін та повернення товару протягом 14 днів

Доставка

Вартість доставки відповідно до тарифів перевізника, і

Це свідчить про суттєве завищення цін у порівнянні з ринковими пропозиціями.

Ціна Херсонської ОДА

40,25 грн/кв.м

Сітка 50×50 мм, шнур 1,8 мм

ФОП Андрієвська

Ринкова ціна онлайн

28 грн/кв.м

Аналогічна сітка 50×50 мм

Сайт supersitka.com

Різниця

12,25 грн/кв.м

Переплата становить 44%

від ринкової ціни

Порівняння з іншими регіонами України

Під час порівняння з іншими тендерними пропозиціями за межами Херсонської області виявлено значні розбіжності у цінах.

Наприклад, КП «Електромереж зовнішнього освітлення «Міськсвітло»» в жовтні 2025 року (закупівля [UA-2025-10-21-010109-a](#)) в місті Краматорськ, Донецької області, яке перебуває в схожій безпековій ситуації, придбало такий же товар за **23,6 грн за 1 кв.м.**

Також, у вересні 2025 року те саме КП «Електромереж зовнішнього освітлення «Міськсвітло»» (закупівля [UA-2025-08-19-008222-a](#)) придбало таку саму сітку вже за ціною **28 грн за 1 кв.м.**

Доказ 1
До Договору № 28014
«02» вересня 2025 р.

СПЕЦИФІКАЦІЯ

Антидренова сітка
за кодом ДК 021:2015 – 39540000-9 – «Вироби різні з канату, мотузки, шпакату та сітки»

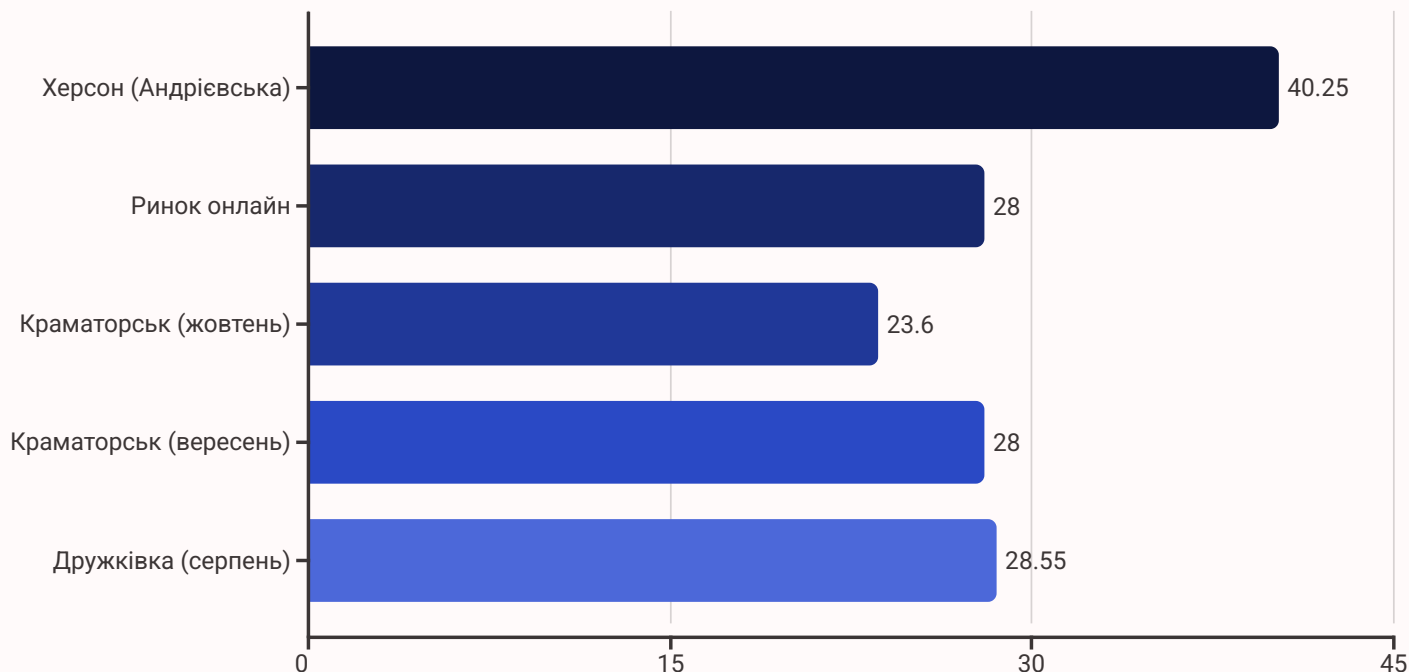
№№	Найменування товару	Од. вим.	Кіл-ть	Ціна за один. Без ПДВ	Сума грн. без ПДВ
1.	Антидренова сітка (Сіткове полотно ПП 1,8 мм 50*50 мм чорна)	кв.м	28 000	28,00	784 000,00
Загальна вартість грн. без ПДВ					784 000,00

Загальна вартість закупівлі становить: 784 000 грн. 00 коп. (Сімсот вісімдесят чотири тисячі гривень. 00 копійок), без ПДВ.

Замовник: Комуніальне підприємство електромереж зовнішнього освітлення «Міськсвітло» М.П. [підпис]	Постачальник: ФОП Гусакова І.Б. [підпис]
--	--

Ще одне порівняння: у серпні 2025 року КП «Підприємство електричних мереж зовнішнього освітлювання «Міськсвітло»», яке розташовано в місті Дружківка, Донецької області, здійснювало закупівлю аналогічного товару за 28,55 грн за 1 кв.м. (закупівля [UA-2025-08-19-003740-a](#))

Ці приклади демонструють, що навіть інші прифронтові регіони змогли знайти значно вигідніші пропозиції.



Аналіз договору з ФОП Чорнявським

Щодо договору з ФОП Чорнявським
Олександром Анатолійовичем № 55 від
16.07.2025 ([UA-2025-07-18-003863-a](#)), про
закупівлю товару, ситуація виглядає ще більш
проблемною.

Договір передбачав закупівлю трьох типів сіток
за різними цінами, і кожна з них значно
перевищує ринкові показники:

Сітка 100×100 мм

140 000 кв.м

Ціна: **21 грн/кв.м**

Поліпропіленова, ф1,8 мм, чорна

Сітка 25×25 мм

21 000 кв.м

Ціна: **84 грн/кв.м**

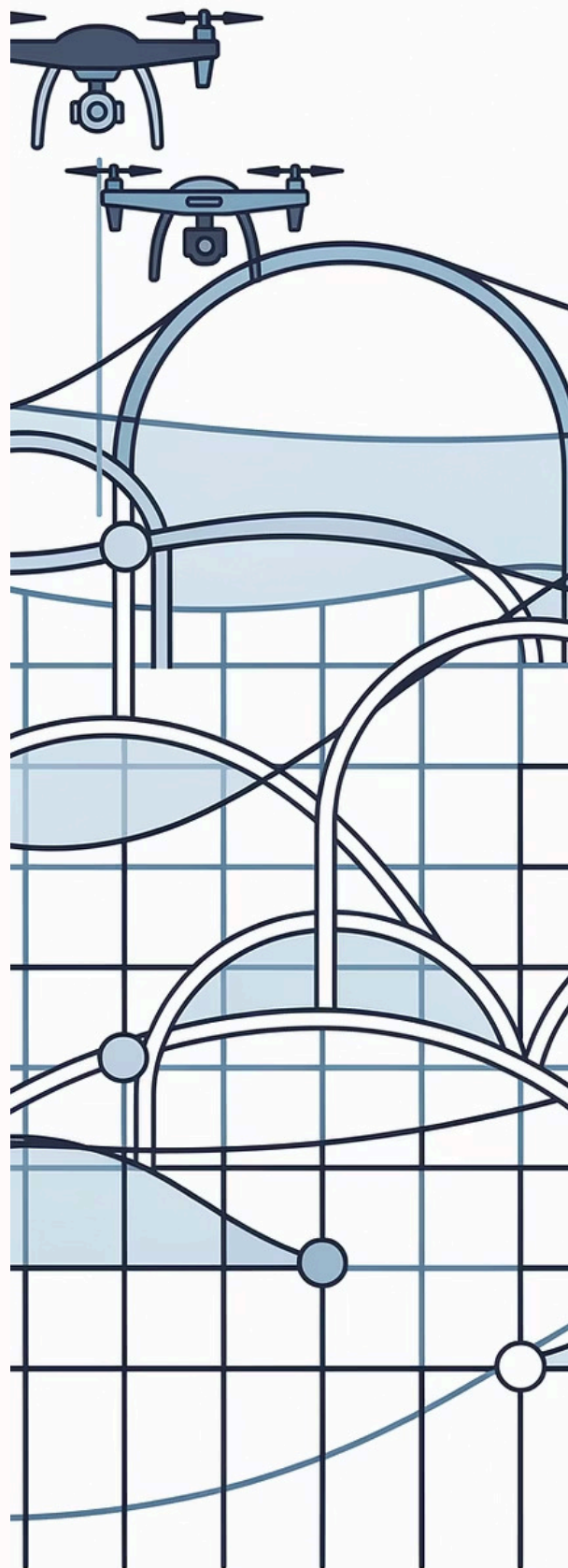
Поліпропіленова, ф1,8 мм, чорна

Сітка 50×50 мм

10 000 кв.м

Ціна: **40 грн/кв.м**

Поліамідна, ф1,2 мм, чорна



Ринкові ціни на сітки з договору Чорнявського

Порівняння цін з договору ФОП Чорнявського з ринковими показниками виявляє ще більші розбіжності.

Наприклад, Управління комунального господарства, яке розташовано в місті Костянтинівка, Донецької області, закупило *сітку ПП, комірка 100×100 мм, діаметр 1,8 мм, ромбовидну, чорну* за ціною 12,5 грн без ПДВ (**15 грн з ПДВ**) за 1 кв.м. ([UA-2025-07-18-004864-a](#))

Це майже вдвічі дешевше, ніж ціна у договорі Херсонської ОДА.

Додаток I до Договору № 40 від «10» 07 2025 р.

м. Костянтинівка СПЕЦИФІКАЦІЯ «10» 07 2025 р.

№ з/п	Найменування Товару	Країна походження Товару	Одиниця виміру	Кількість	Ціна за одиницю, грн без ПДВ	Загальна вартість, грн без ПДВ
1	2	3	4	5	6	7
1	Сітка ПП комірка 100×100 мм, діаметр 1,8 мм, ромбовидна, чорна	Україна	метр квадратний	45 000	12,50	562 500,00
Вартість, грн без ПДВ						562 500,00
ПДВ, грн						112 500,00
Всього, грн з ПДВ						675 000,00

Всього: 675 000,00 грн (шістсот сімдесят п'ять тисяч гривень 00 копійок), у тому числі ПДВ - 112 500,00 (сто дванадцять тисяч п'ятсот гривень 00 копійок).

Місцезнаходження та банківські реквізити сторін

Замовник: УПРАВЛІННЯ КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА Місцезнаходження: Україна, 85114, Донецька область, м. Костянтинівка, вулиця Олексія Тихого, буд. 260 Ідентифікаційний код 30098218 IBAN UA 698201720344200037000038662 Державна казначейська служба України, м. Київ ІПН 300982105140 Свідоцтво про реєстрацію платника податків на загальних підставах № 06209043 Електронна адреса: konstantinovskaykh@ukr.net Телефон: +3806277340269 Начальник	Постачальник: ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ШАГРАЙ" Місцезнаходження: Україна, 14021, Чернівецька обл., місто Чернівці, вул. Чорновола В'ячеслава, будинок 15А, приміщення 10 Ідентифікаційний код 37418162 IBAN UA633282090000026004010047052 в АБ «Південний» в м. Одеса ІПН 374181625263 Електронна адреса: office@shagraj.com.ua Телефон: +3806794673107 Директор
---	--

На сайті supersitka.com поліпропіленова *антидренова сітка 100×100 мм, шнур 1,8 мм, чорна*, продається за ціною **15 грн за 1 кв.м**, а *поліамідна антидренова сітка 50×50 мм, нитка 1.2 мм*, продається за ціною **28 грн за 1 кв.м**.

⚠ Ці дані підтверджують системне завищення цін у закупівлях Херсонської ОДА.

Сітка 100×100 мм

- Херсон (ФОП Чорнявський): 21 грн/кв.м
- Костянтинівка: 12,5 грн/кв.м (без ПДВ)
- Ринок онлайн: 15 грн/кв.м
- Переплата: 40-68%

Сітка 50×50 мм

- Херсон (ФОП Чорнявський): 40 грн/кв.м
- Ринок онлайн: 28 грн/кв.м
- Переплата: 43%

Загальна сума переплати

Розрахунки на основі ринкових і порівняльних цін свідчать про значні фінансові втрати обласного бюджету. На користь ФОП Андрієвської було **надмірно сплачено близько 1,47 мільйона гривень**, а на користь ФОП Чорнявського – **щонайменше 960 тисяч гривень**.

Варто зазначити, що у відкритому доступі інформації про сітку поліпропіленову розмірами 25×25, шнур 1.8, або немає, або вона виготовляється на замовлення, тому реальна переплата може бути ще більшою.

ФОП Андрієвська

1,47 млн грн надмірних витрат

ФОП Чорнявський

960 тис. грн надмірних витрат

- ❏ **Загальна переплата.** Щонайменше **2,43 мільйона гривень** бюджетних коштів було витрачено понад ринкові ціни. Це приблизно **40% завищення** вартості сіток порівняно з реальними ринковими показниками.



Висновки: свідоме завищення чи недбалість?

Схоже, що Департамент свідомо обрав заздалегідь визначених підприємців і не орієнтувався на реальні ринкові ціни, що призвело до завищення вартості сіток орієнтовно на 40%.

Для прифронтового регіону це означає прямі втрати бюджету, які могли б піти на додаткове посилення захисту, та водночас підбиває довіру до органів влади, які відповідають за безпеку громадян.



Відсутність конкуренції

Договори укладені без використання конкурентних процедур



Ігнорування ринку

Ціни значно перевищують ринкові пропозиції та інші регіони



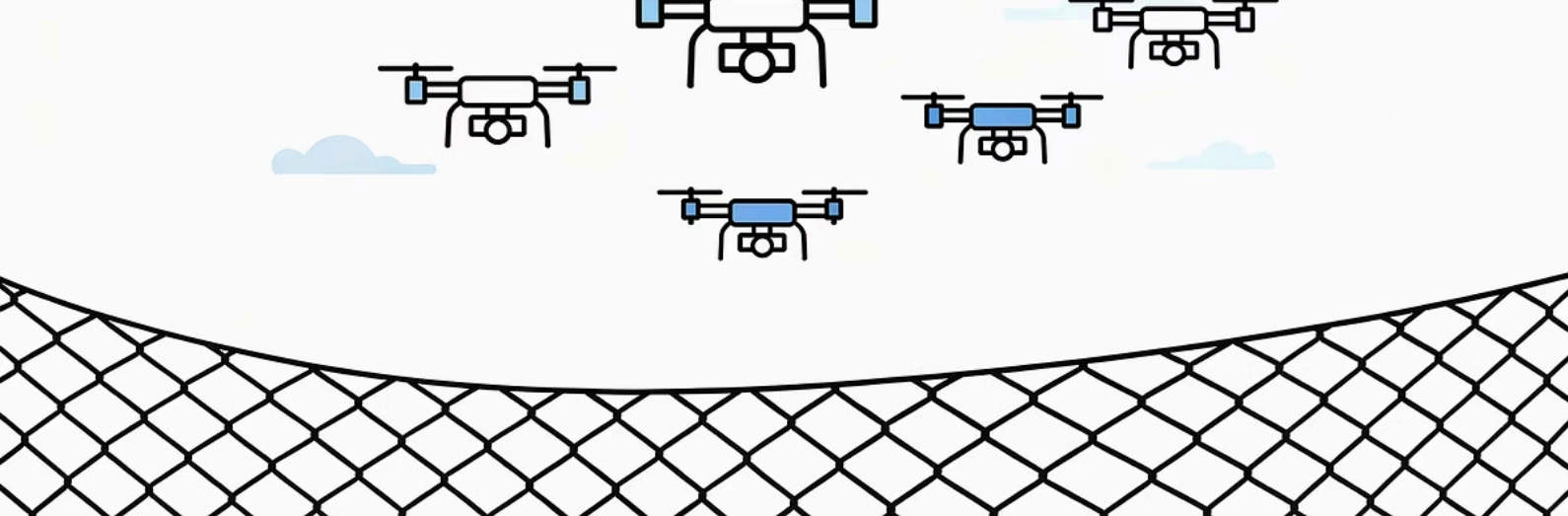
Втрата довіри

Підбив довіри до органів влади у критичний період



Упущені можливості

2,4 млн грн могли посилити захист населення



Що можна було придбати на зекономлені кошти

Переплата у розмірі 2,43 мільйона гривень – це реальні можливості для посилення захисту цивільного населення Херсонщини, які були втрачені через неефективні закупівлі.

Розглянемо, що саме можна було б придбати на ці кошти за ринковими цінами.



Додаткові сітки

На зекономлені кошти можна було придбати ще **86 000 кв.м** антидронових сіток за ринковими цінами для захисту додаткових об'єктів



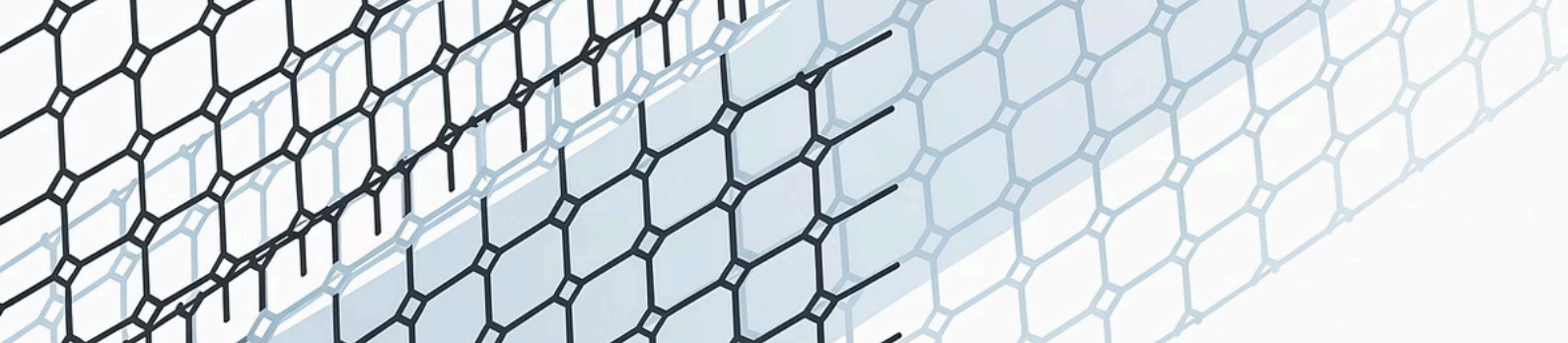
Укриття

Модернізація та обладнання **укриттів** для цивільного населення у найбільш уразливих районах області



Медичне обладнання

Закупівля критично важливого медичного обладнання та засобів для надання **екстреної допомоги** постраждалим від атак



Інструменти громадського контролю

Фонд "Об'єднання" підготував практичну інструкцію для активних громадян, яка дає змогу ефективно стежити за закупівлями у своїй громаді. Кроки прості для виконання, але водночас дієві, оскільки безпосередньо сприяють підвищенню прозорості та якості процесу закупівель. **Громадський контроль є критично важливим інструментом** для запобігання подібним випадкам неефективного використання бюджетних коштів.

1

Моніторинг закупівель

Регулярно перевіряйте платформи Prozorro та DoZorro для відстеження закупівель у вашому регіоні

2

Порівняння цін

Зіставляйте ціни з ринковими пропозиціями та закупівлями інших регіонів

3

Звернення до органів

Подавайте запити на публічну інформацію та звертайтеся до контролюючих органів

4

Оприлюднення результатів

Інформуйте громадськість про виявлені порушення через ЗМІ та соціальні мережі