

Результати моніторингу держзакупівель у Херсонській області

Вересень 2025 року

Вересень - традиційний пік бюджетних витрат. У цей період важливо бачити не лише суми, а й пріоритети. Цей аналітичний документ представляє результати моніторингу 177 закупівель, оголошених органами влади та комунальними установами Херсонської області й оприлюднених у системі Prozorro.



❏ Цей матеріал підготовлений Фондом «Об'єднання» за підтримки Європейського фонду за демократію (EED). Його зміст не обов'язково відображає офіційну позицію EED. Інформація та погляди, викладені у цьому матеріалі, є предметом виключної відповідальності автора(ів).



Загальна картина вересневих закупівель



У вересні 2025 року в полі зору моніторингової групи потрапило **177 закупівель**, оголошених органами влади та комунальними установами Херсонської області.

Результати демонструють неоднозначну картину ефективності використання бюджетних коштів у критичний для регіону період.

З усіх оголошених процедур **118 тендерів** успішно завершилися укладенням контрактів на загальну суму 122 683 132,02 грн. Водночас **59 закупівель** не відбулися.

177

**Усього оголошених
закупівель**

Оголошено у вересні 2025

118

**Успішно проведених
тендерів**

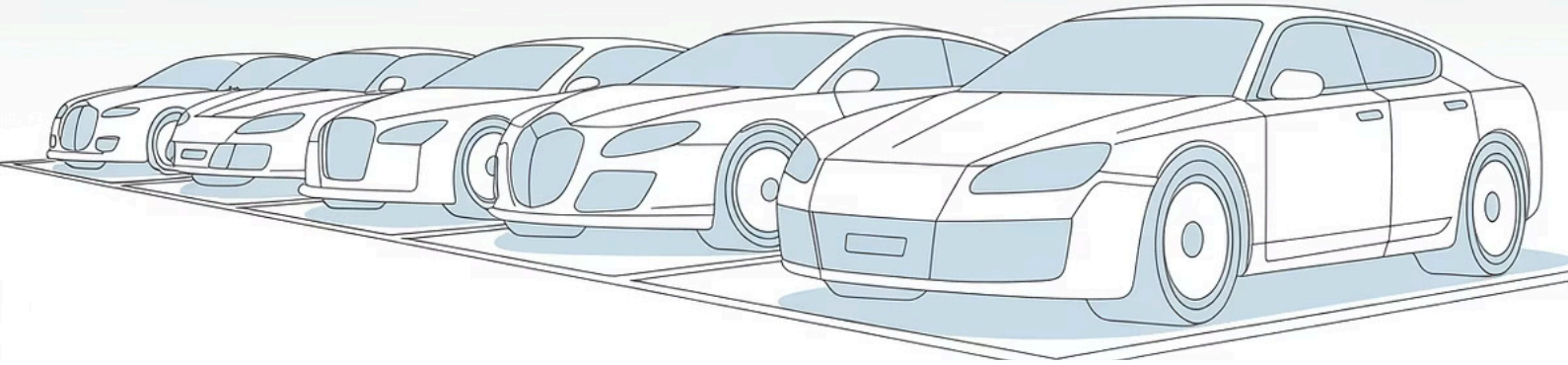
На суму 122,7 млн грн

59

**Незавершених
процедур**

На суму 14,2 млн грн

Сумарна вартість незавершених процедур склала 14 163 739,04 грн — кошти, які могли б бути спрямовані на відновлення інфраструктури та підтримку населення.



Автівки для чиновників: коли розкіш зустрічається з процедурними помилками

Одна з найбільш резонансних закупівель вересня стосувалася ремонту службових автомобілів Херсонської міської військової адміністрації. Планована сума витрат перевищувала 541 тисячу гривень, що само по собі викликає питання про доцільність таких витрат у воєнний час.

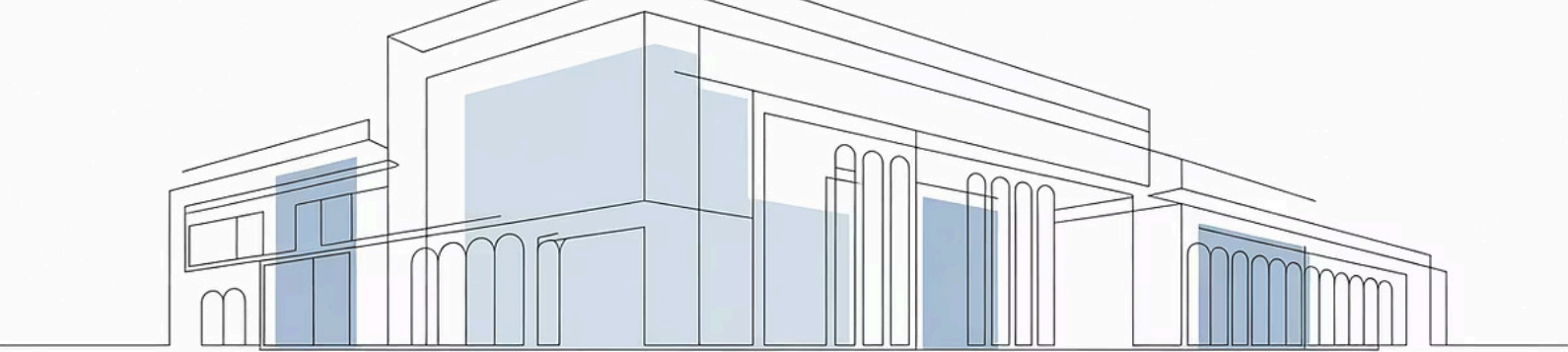
Однак найбільше привертає увагу склад автопарку, який підлягав ремонту. У переліку опинилися далеко не бюджетні моделі: **Toyota Land Cruiser, BMW 530, Audi A6, Volvo V70, Mazda 3** та інші преміальні автомобілі. Для порівняння, середня вартість утримання таких транспортних засобів у кілька разів перевищує витрати на обслуговування стандартних службових автомобілів.

Громадськість закономірно ставить питання: чи є виправданим використання преміум-сегменту автомобілів для службових потреб в умовах воєнного стану та обмежених бюджетних ресурсів? Адже ці кошти могли б бути спрямовані на відновлення інфраструктури чи соціальну підтримку населення.

Втім, тендер так і не відбувся. У двох лотах пропозиції учасників було відхилено через невиправлені помилки у документах.

Це лише підкреслює системну проблему: навіть коли є бажання витратити бюджетні кошти, процедурні недоліки та недостатня підготовка учасників унеможливають реалізацію закупівель.

📄 Посилання на тендер: [UA-2025-09-12-013123-a](#)



Лотування як інструмент ефективності

Серед позитивних практик вересня варто відзначити використання поділу закупівель на лоти. Це дозволяє купувати різні категорії товарів або послуг окремо, залучати більше постачальників і підвищувати конкуренцію, а також гнучко планувати поставки та виконання робіт.



Окремі категорії

Можливість купувати різні товари та послуги незалежно



Більше конкуренції

Залучення ширшого кола постачальників



Гнучке планування

Оптимізація термінів поставок та виконання

У вересні 2025 року кілька замовників скористалися цією практикою, що дозволило ефективніше організувати закупівельний процес.

01

Офісне устаткування для Херсонської міськради

Закупівлю розділено на 2 лоти: перший на суму 65,16 тис. грн, другий — 96,08 тис. грн. Такий підхід дозволив оптимізувати постачання різних категорій офісного обладнання.

[UA-2025-09-08-002783-a](#)

02

Послуги соціальної та психологічної допомоги

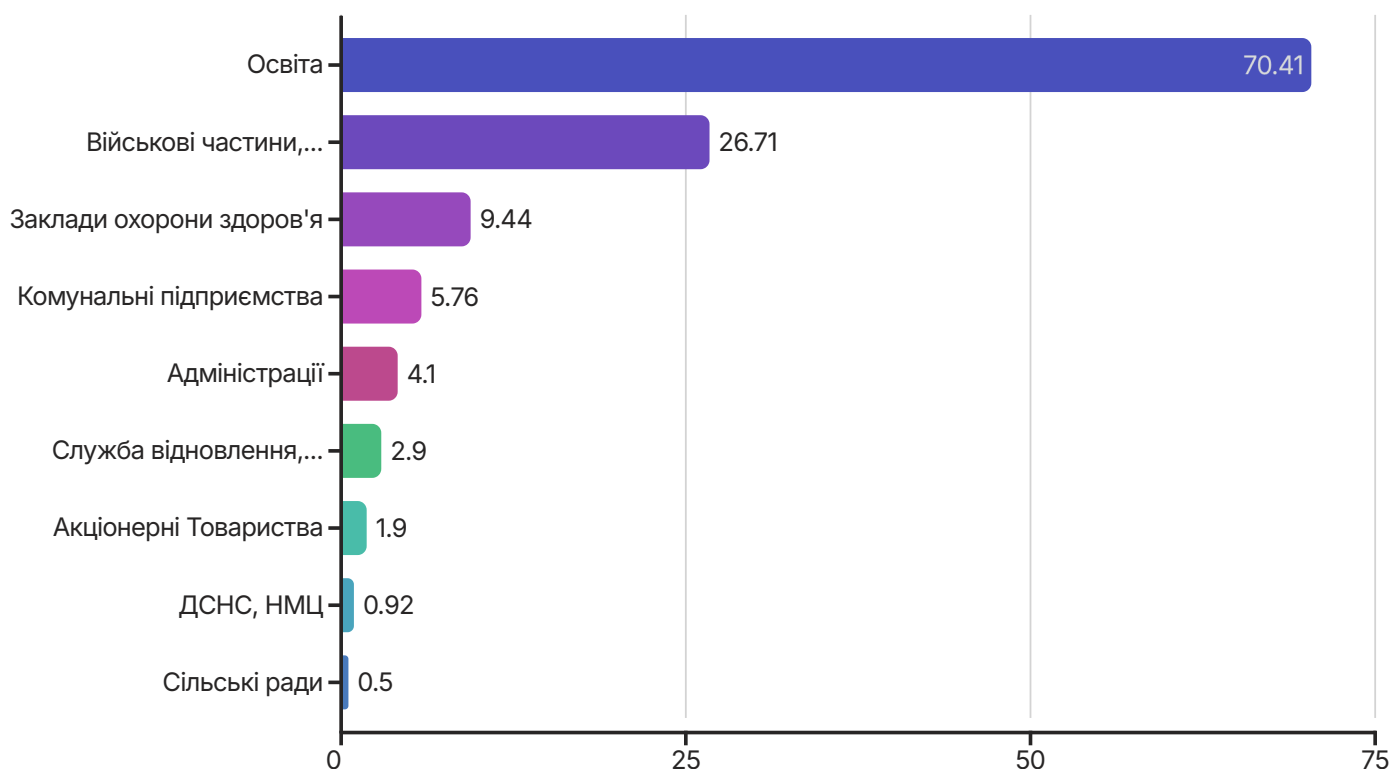
Тендер структуровано у 2 лоти по 405,00 тис. грн кожен. Поділ дозволив залучити різних фахівців для паралельної роботи в рамках програми.

[UA-2025-09-01-004549-a](#)



Розподіл коштів за секторами

Аналіз структури бюджетних витрат у вересні демонструє чіткі пріоритети регіональної влади. Найбільша частина коштів традиційно спрямовується на заклади освіти, що відображає стратегічне значення освітньої інфраструктури для майбутнього регіону.



На заклади освіти спрямовано понад 70,4 млн грн — більше половини всіх витрат. Ці кошти йдуть на ремонти шкільних приміщень, оновлення обладнання та забезпечення безпечних умов навчання в умовах воєнного стану.

Силові структури та суди оприлюднили закупівлі майже на 26,7 млн грн, що відображає критичну потребу у підтримці правоохоронної системи.

На медицину витрачено майже 9,5 млн грн, на комунальні підприємства — 5,55 млн грн, що свідчить про необхідність постійного технічного обслуговування міської інфраструктури.

Детальна структура закупівель



Заклади охорони здоров'я

61 закупівля на загальну суму 9 439 332,86 грн. Включає комунальні, міські, обласні та державні медичні установи.



Адміністрації

9 закупівель на суму 4 103 219,56 грн. Міські, обласні адміністрації та управління.



ДСНС та НМЦ

13 закупівель на суму 921 297,02 грн. Служби надзвичайних ситуацій та навчально-методичні центри.



Служба відновлення та дороги

3 закупівлі на суму 2 884 369,78 грн. Включає ДУ «Місцеві дороги Херсонщини».



Комунальні підприємства

12 закупівель на суму 5 758 775,83 грн. Забезпечення комунальних послуг населенню.



Сільські ради

5 закупівель на суму 512 780,30 грн. Місцеве самоврядування сільських громад.



Акціонерні товариства

2 закупівлі на суму 1 946 973,60 грн. Підприємства з державною участю.



Заклади освіти

6 закупівель на суму 70 406 072,15 грн. Школи, ліцеї та інші навчальні заклади.



Військові частини, поліція, суди

7 закупівель на суму 26 710 310,92 грн. Силові структури та судова система.

Відновлення та відбудова: фокус моніторингу

Серед усіх оголошених процедур ми виокремили 21 закупівлю, що напряду впливають на інфраструктуру та соціальну підтримку населення в умовах війни. Ці тендери стосуються критично важливих напрямків: від утримання доріг до психологічної допомоги постраждалим.



Дорожня інфраструктура

Експлуатаційне утримання автомобільних доріг місцевого значення, що з'єднують населені пункти регіону



Проектні роботи

Розробка проектно-кошторисної документації для нових об'єктів, включаючи котельні та системи управління відходами



Гуманітарні потреби

Логістика гуманітарної допомоги та облаштування «Пунктів незламності» для підтримки населення



Захисні споруди

Будівництво та облаштування укриттів цивільного захисту у закладах освіти



Психологічна підтримка

Послуги психологів та психотерапевтів для населення, що пережило травматичний досвід



Соціальні ініціативи

Матеріали для вольєрів безпритульних тварин та інші заходи соціального характеру

Попри активність замовників у вересні, частина важливих процедур так і не завершилась успішно. Загалом 9 закупівель, пов'язаних із відновленням та відбудовою Херсонщини, не відбулися.



Тривожний сигнал: низька конкуренція та слабка підготовка учасників гальмують процес відновлення регіону. Кожна незавершена процедура означає затримку у відбудові критичної інфраструктури.



Проблемні закупівлі: дороги та інфраструктура

1 Дорожня інфраструктура

Три тендери на утримання доріг O220113, O220118 та O220111 не відбулися через відсутність учасників або недоліки у документації

2 Ремонти соціальних об'єктів

Поточний ремонт частини даху та благоустрій прилеглої території не отримали підрядників

3 Проектування

Розробка проектно-кошторисної документації для блочно-модульної котельні та плану управління відходами залишилася без виконавців

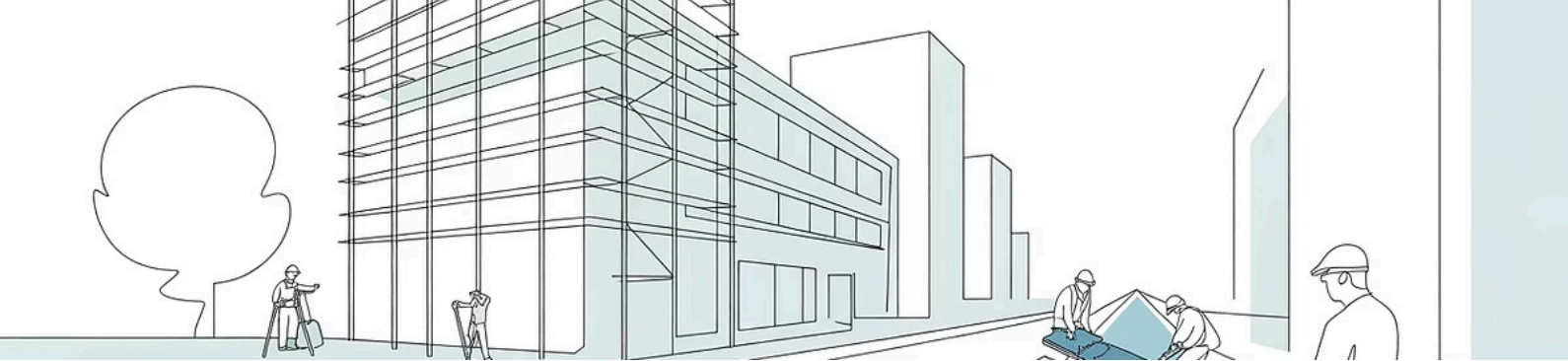
4 Гуманітарні потреби

Закупівля чаю для «Пунктів незламності» двічі зірвалася і успішно завершилася лише з третьої спроби

Також не вдалося укласти контракти на ремонт даху в селищі Велика Олександрівка, благоустрій прилеглої території з укладанням тротуарної плитки, розробку проектно-кошторисної документації для нової котельні та місцевого плану управління відходами.

Навіть елементарні закупівлі зазнають труднощів: постачання чорного чаю без добавок і ароматизаторів для «Пунктів незламності» двічі зірвалося через відсутність учасників або відхилення пропозицій. Тендер успішно відбувся лише з третьої спроби, що демонструє системні проблеми навіть у простих закупівлях.

Низька конкуренція, слабка підготовка учасників і недопрацьована тендерна документація напругу гальмують відновлення громад і ефективне використання бюджетних коштів у критичний для регіону час.



Успішні кейси: від чаю до котелень Чай для «Пунктів незламності»

Херсонська міська військова адміністрація провела закупівлю чорного чаю у пакетиках для облаштування «Пунктів незламності» — спеціальних центрів, де громадяни можуть отримати базові послуги під час відключень електроенергії. Очікувана вартість становила 150 тис. грн, до торгів долучилися п'ять учасників.

Найнижчу пропозицію подала ФОП Кашина Руслана Володимирівна — 35,4 тис. грн, однак її відхилили на етапі укладення договору через несвоєчасне підписання контракту. У підсумку переможцем став ФОП Чумак Анатолій з Одеси із ціною 39 тис. грн. Підприємець має високий рівень довіри «А» і спеціалізується на постачанні чаю та кави для державних установ.

 [UA-2025-09-05-012994-a](#)

Ремонт котелень у школах Херсона

У вересні Управління освіти Херсонської міської ради провело кілька закупівель на послуги з поточного ремонту обладнання котелень у навчальних закладах. Забезпечення теплом шкіл у воєнний час — критично важливе завдання для збереження можливості навчального процесу.

Ліцей № 27

Вартість: 120 400 грн

Переможець: ТОВ
«Інжтехносервіс»

[Без конкуренції](#)

ЗЗСО № 50

Вартість: 79 700 грн

Переможець: ТОВ
«Інжтехносервіс»

[Без конкуренції](#)

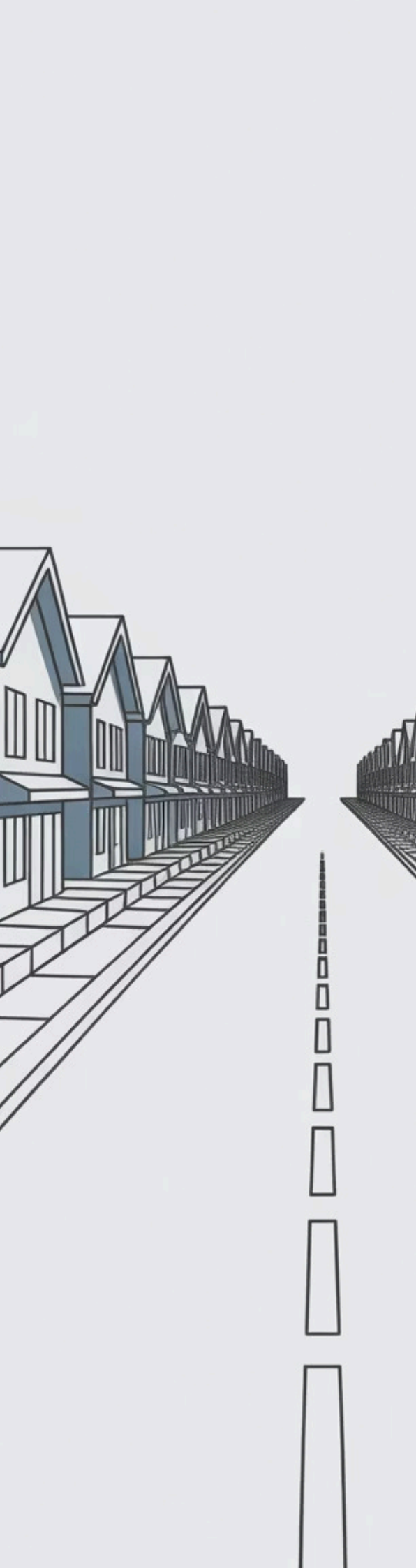
ЗЗСО № 39

Вартість: 317 281 грн

Переможець: ПП
«Газкотлоналадка»

[Без конкуренції](#)

Обидва переможці — ТОВ «Інжтехносервіс» та ПП «Спеціалізована монтажно-налагоджувальна фірма "Газкотлоналадка"» — мають високий рівень довіри, тривалий досвід роботи та відсутність негативних згадок у медіа. Проте всі три закупівлі завершилися без конкуренції, що позбавляє замовника можливості порівняти пропозиції та обрати оптимальні умови.



Соціальна та психологічна допомога

Управління соціальної політики Херсонської міської ради провело важливу закупівлю послуг з надання соціальної та психологічної допомоги у рамках «Програми для кривдників» — державної ініціативи з протидії домашньому насильству.

Тендер був розбитий на два лоти по 405 000 грн кожен. Переможцями стали ФОП Фесюк Тетяна Анатоліївна з Києва та ФОП Фурман Ольга Андріївна з Херсона. Обидві підприємці мають відповідні кваліфікації для надання психологічних послуг та високий рівень довіри.

Програма передбачає психотерапевтичну роботу з особами, які вчиняли насильство, з метою запобігання повторним випадкам. Фінансування таких програм із бюджету дозволяє громадам системно боротися з проблемою насильства в сім'ях, знижувати ризики рецидивів і захищати вразливі категорії населення.

Вольєри для безпритульних тварин

Міське комунальне підприємство «Гарантія» замовило матеріали для виготовлення вольєрів на суму 137 922 грн. Переможцем стала ФОП Продан Наталія Вікторівна, яка спеціалізується на постачанні пиломатеріалів. Закупівля відбулася без конкуренції.

Проблема безпритульних тварин є особливо гострою у прифронтових громадах. Через бойові дії та евакуацію населення кількість тварин, що залишилися без догляду, суттєво зросла. Створення вольєрів дозволяє не лише забезпечити їм базові умови утримання, а й підвищити безпеку самих громад, адже великі зграї безпритульних собак стають реальною загрозою для мешканців.

Ремонт у Навчально-методичному центрі

Навчально-методичний центр цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Херсонської області [замовив](#) поточний ремонт приміщень на суму 122 632 грн.

Переможцем без конкуренції став ФОП Кривоніс Валерій Миколайович — підприємець із тривалим досвідом (з 2004 року) та доброю репутацією у сфері будівельних робіт.

Гуманітарна логістика: питання ефективності

Херсонська міська військова адміністрація [замовила](#) комплекс послуг з обслуговування гуманітарної та благодійної допомоги на суму 1 068 396 грн.

Це вже четверта ідентична закупівля на таку ж суму у 2025 році, що викликає питання про штучний підгін обсягів під заздалегідь визначену суму.

Переможцем усіх чотирьох тендерів стало ТОВ «ЛДК», яке до 2022 року займалося оптовою торгівлею алкогольними напоями, а після деокупації різко переорієнтувалося на гуманітарну логістику.

За 2023–2024 роки «ЛДК» уклала договорів з державою майже на 18 млн грн у сфері логістики гуманітарної допомоги на Херсонщині.



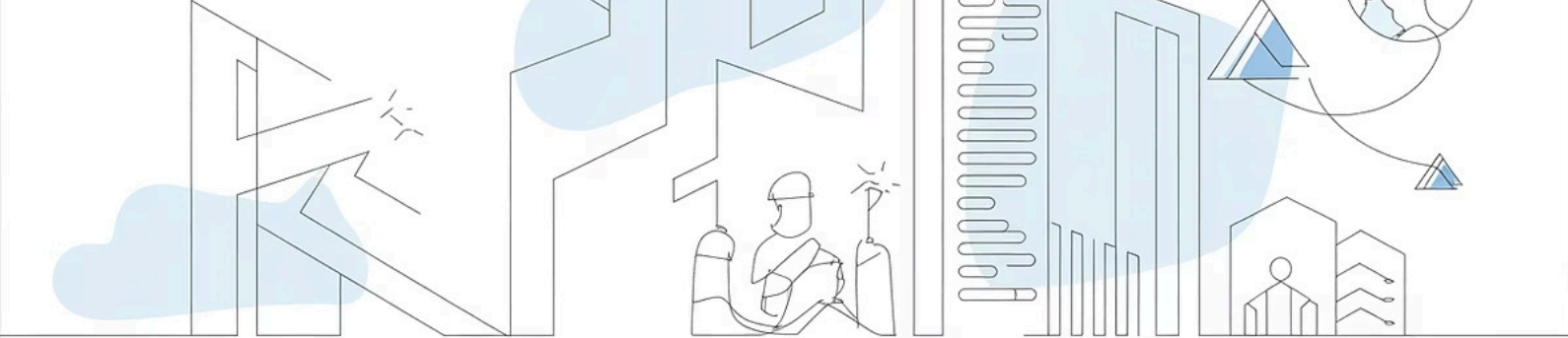
Резонансний кейс: ТОВ «Глобал Білд Інжиніринг»

Державна установа «Місцеві дороги Херсонщини» у вересні замовила два тендери на експлуатаційне утримання доріг місцевого значення у Бериславському районі. Обидва контракти на загальну суму понад 2,7 млн грн без конкуренції отримало ТОВ «Глобал Білд Інжиніринг» — компанія, яка неодноразово опинялася у центрі журналістських розслідувань.



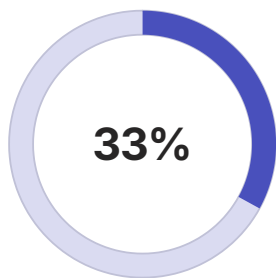
Крім фортифікацій, компанія фігурує в інших оборонних контрактах. У 2025 році департамент цивільного захисту Херсонської ОДА підписав шість прямих договорів на 163,4 млн грн для облаштування систем невибухових загороджень. «Глобал Білд Інжиніринг» отримала контракт на 22,4 млн грн. Інші компанії-переможці також мають неоднозначну репутацію, а журналісти Центру публічних розслідувань звертали увагу на пов'язаність цих структур з політичними групами та фігурантами кримінальних проваджень.

Участь ТОВ «Глобал Білд Інжиніринг» у дорожніх підрядах на Херсонщині не виглядає випадковою. Компанія системно отримує мільйонні контракти — від будівництва доріг до фортифікацій та оборонних споруд, що посилює суспільний резонанс і викликає питання щодо прозорості таких замовлень.



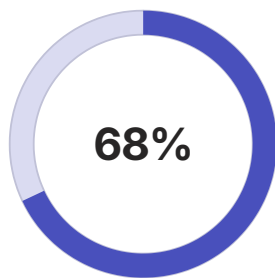
Висновки та рекомендації

Вересень 2025 року в Херсонській області продемонстрував парадокс української відбудови: активність замовників поєднується з низькою ефективністю закупівельних процедур. Люди бачать, що кошти витрачаються на важливі речі — від тепла в школах до гуманітарної підтримки населення. Однак системні проблеми гальмують процес відновлення.



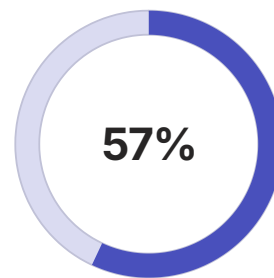
Незавершених процедур

59 тендерів на 14,2 млн грн не відбулися



Тендерів без конкуренції

Більшість успішних тендерів мали одного учасника



У прифронтових громадах

Від загального обсягу витрат спрямовано на школи

Ключові проблеми



Низька конкуренція

Більшість тендерів завершуються з одним учасником або взагалі без переможців



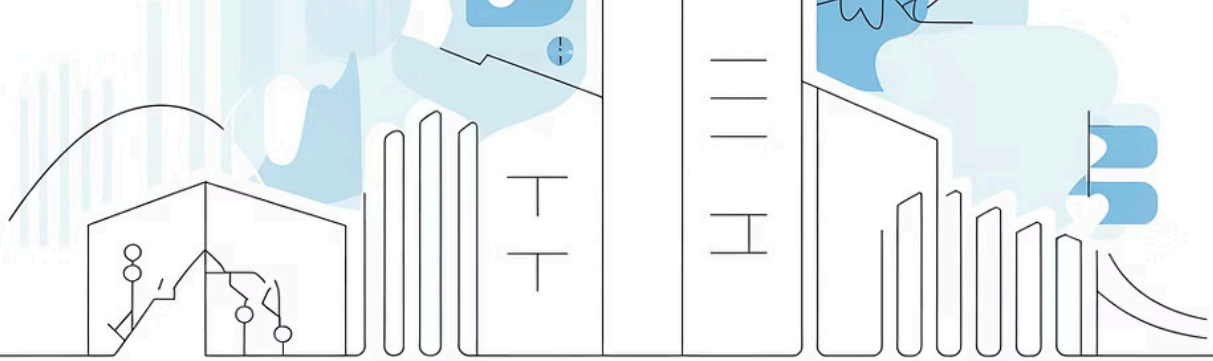
Процедурні помилки

Недопрацьована документація та помилки учасників зривають важливі закупівлі



Питання прозорості

Окремі підрядники систематично отримують мільйонні контракти без конкуренції



Рекомендації

01

Для замовників

Покращити якість тендерної документації, активніше залучати потенційних учасників, проводити обов'язковий аудит після виконання робіт

02

Для учасників

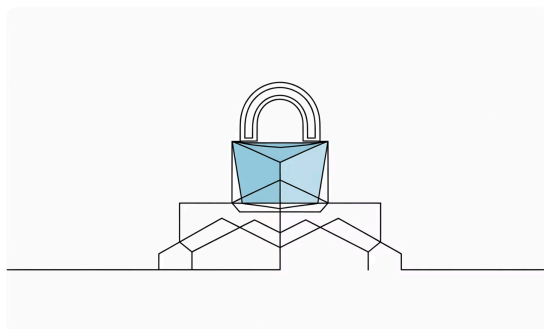
Підвищувати якість підготовки пропозицій, дотримуватися процедурних вимог, розвивати компетенції у специфічних напрямках

03

Для громадськості

Посилити моніторинг резонансних закупівель, вимагати прозорості у витрачанні коштів, звертатися до антикорупційних органів при виявленні порушень

Без зростання прозорості, конкуренції та відповідальності замовників громади ризикують втрачати не лише кошти, а й час — у момент, коли кожен день і кожна гривня мають значення для відновлення Херсонщини.



Що можете зробити ви?

Ми підготували [практичну інструкцію](#) для мешканців, яка дає змогу ефективно стежити за закупівлями у своїй громаді. Кроки прості для виконання, але водночас дієві, оскільки безпосередньо сприяють підвищенню прозорості та якості процесу.